



แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วน  
ตำบลเกาะสาหร่าย พ.ศ. ๒๕๖๒



โดย  
งานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย... องค์การบริหารส่วนตำบล  
เกาะสาหร่าย  
อำเภอเมือง จังหวัดสตูล  
โทรศัพท์ ๐๗๔ - ๗๕๐ - ๙๐๕

# สารบัญ

หน้า

แผนที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย  
บทนำ

## บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

### ๑.๑ สภาพทั่วไปของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

๑.๑.๕ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

๑.๑.๖ แหล่งแม่น้ำลำคลอง

### ๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

๑.๒.๒ สถิติภัย

### ๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

### ๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

## บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

### ๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

### ๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

### ๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

### ๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๒.๔.๑ ภาวะปกติ

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

### ๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

### ๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

(เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

๓

๓

๓

๓

๓

๔

๖

๗

๗

๗

๗

๑๑

๑๑

๑๒

๑๓

๑๓

๑๓

๑๔

๑๕

๑๕

๑๕

๑๖

๑๖

๑๖

๑๗

๒๑

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒๑
๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด	๒๑
๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๒๒
๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่	๒๒
๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล	๒๒
บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๒๔
๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๔
๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๔
๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง	๒๔
๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๕
๓.๓ พื้นที่เสี่ยงสาธารณภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๗
๓.๔ แนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๓๑
๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ	๓๑
๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๓๑
๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๓๑
๓.๕ การแจ้งเตือนภัย	๓๑
๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๓๔
๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย	๓๔
๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๓๕
๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๓๖
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๓๗
๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๓๗
๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๓๗
๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๓๘
๔.๒ การประกาศการเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๔๐
๔.๓ การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๔๐
๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๔๑
๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ	๔๑
๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๔๑
๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๕๑
๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๕๑
๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน	๕๑
๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๕๓
๔.๗ การอพยพ	๕๓
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๕๔
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๕๕
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๕๕

๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๕๕
๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๕๖
๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๕๙
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๕๙
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕๙
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๕๙
๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๕๙
<b>บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย</b>	๖๑
๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๖๒
๕.๒ การฟื้นฟู	๖๓
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๖๔
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๖๕
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๖๖
<b>บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</b>	๕๔
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๗
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๗๐
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๗๐
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๗๑
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๗๑
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๗๑
ของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	
<b>ภาคผนวก</b>	
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดสตูล	
ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	
ง. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	
จ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสา ธารณภัย	
ช. บัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก	
ซ. บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน	
ฅ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	
ญ. บัญชีพื้นที่ปลอดภัย กรณีการเกิด (ระบุนประเภทภัย) ในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะ สาหร่าย	

## สารบัญแบบภาพ

- ฎ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฉ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่าย
- ช. ส่วนงานการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน : สปฉ.  
(Emergency Support Function : ESF)
- ฅ. แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย  
ในอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
- ฌ. การแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
- ฉ. แผนงาน /โครงการ จัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้  
ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
- ค. แผนงาน /โครงการ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้  
ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ด. (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะเวลาที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)

## สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๑๖
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๒๐
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๑
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๓๖
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๓๗
แผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๓๙
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๕๒
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๕๘
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๖๑

# สารบัญตาราง

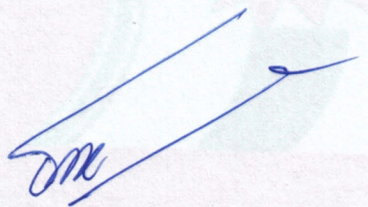
	หน้า
ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลสาหร่าย	๗
ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๘
ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๙
ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๑๐
ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนนของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๑๑
ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสียหายของ องค์การบริหารส่วนตำบลสาหร่าย	๑๒
ตารางที่ ๑-๗ : ภูมิตินสาธารณสุขของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๑๒
ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณสุขภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๑๓
ตารางที่ ๒-๒ : รายงานภาคประชาสังคม และองค์การสาธารณกุศลในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๒๓
ตารางที่ ๓-๑ : ตัวอย่างของประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีแผ่นดินไหว พายุโซนร้อน และอุทกภัย	๒๖
ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย	๒๗
ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๔๓
ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่าย	๓๙
ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๕๖
ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๖๗

## คำนำ

สถานการณ์สาธารณสุขในปัจจุบันมีแนวโน้มเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและซับซ้อนมากขึ้น มีสาเหตุเนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศของโลก ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้ประชาชนมีโอกาสอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสาธารณสุขทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งภัยที่เกิดจากธรรมชาติ เช่น वादภัย อุทกภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจากการคมนาคมขนส่ง อุบัติภัย และภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เป็นต้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ (องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล/เมืองพัทยา) ทำหน้าที่อำนวยความสะดวก ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นภารกิจสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ภายหลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่หน่วยงาน ในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิต และทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



(นายธนาญ ศรีอำภรณ์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย



(๑)

## บทนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณภัยของประเทศไทยทั้งที่เกิดจากเกิดจากธรรมชาติและการทำงานของมนุษย์ มีปัจจัยหลักมาจากสาเหตุหลายประการ สาเหตุจากธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ดินโคลนถล่ม แผ่นดินไหว พายุฤดูร้อน มีความถี่และความรุนแรงมากขึ้น สาเหตุจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่จำกัด การขยายตัวของชุมชนเมือง และภาคอุตสาหกรรมที่ทำลายสิ่งแวดล้อม ทำให้สภาพภูมิอากาศของโลกเกิดการเปลี่ยนแปลง สภาพอากาศแปรปรวน อากาศร้อนจัด และหนาวจัด หรือมีฝนตกปริมาณมากเป็นเวลานาน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมหนักและแผ่นดินถล่ม ซึ่งสาธารณภัยดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ตลอดทั้งสร้างความเสียหายแก่ทรัพย์สินของ ประชาชน ชุมชน และของรัฐ

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น และช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย จึงต้องมีการเตรียมพร้อมและรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย พ.ศ. ๒๕๖๐ ขึ้น ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้การบริหารจัดการสาธารณภัยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และสร้างพื้นที่ให้เป็นท้องถิ่นที่ปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับหลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่ประกอบด้วยการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ได้แก่ การป้องกัน การลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อม ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ การเผชิญเหตุ และการบรรเทาทุกข์ รวมทั้งการฟื้นฟู ได้แก่ การฟื้นฟูสภาพและการซ่อมสร้าง การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม ตามวงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (แผนภาพที่ ๑ - ๑)



แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย มี  
วัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้แก่  
หน่วยงานในระดับท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อให้ประชาชนใน องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน  
จากเหตุสาธารณภัย